



Biroul permanent al Senatului

L. 779, 18.09.2024

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Nr.XXI/160/17.09.2024

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/327/17.09.2024

RAPORT COMUN

asupra Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României

În conformitate cu prevederile art.70, art.77 și art. 155 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industriei și servicii prin adresa nr. **L779/2022**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României.**

Legea transmisă la promulgare aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 care are ca scop transpunerea Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și completarea cadrului legal necesar pentru promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, pentru perioada 2021-2030.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 se modifică și se completează Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, precum și Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. Astfel sunt introduse norme referitoare la sprijinul financiar pentru energia electrică din surse regenerabile, la autoconsumul acestui tip de energie electrică și la utilizarea energiei din surse regenerabile în sectorul încălzirii și răcirii și în cel al transporturilor în vederea atingerii obiectivului național privind ponderea globală a energiei regenerabile în consumul final brut de energie în anul 2030; sunt stabilite criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de sera pentru biocombustibili, biolichide și combustibili din biomasă; sunt transpuse în legislația națională prevederile art. 2-31, art. 37, anexa II, anexa III și anexele V-IX din Directiva (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

Camera Deputaților, Camera decizională, a aprobat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 cu completări care vizează definirea consumatorilor activi, precum și acordarea pentru cei care dețin capacități de stocare, precum și pentru prosumatori, a dreptului de a opta pentru cumpărarea/vânzarea energiei electrice active la prețul orar de pe Plata pentru Ziua Următoare, de la furnizorul cu care au încheiat contract de vânzare/cumpărare sau către terți consumatori legați în instalația de utilizare internă.

În Cererea de reexaminare se apreciază că:

Din interpretarea sistematică a definițiilor cuprinse în forma în vigoare a art. 3 din Legea nr. 123/2012 la pet. 20, 73,79, 92 și 95, prin raportare la noua soluție legislativă, nu se poate stabili care este regimul juridic aplicabil consumatorului activ, respectiv dacă acesta va fi considerat producător

de energie electrică, prosumator, client final sau client activ și nici dacă legiuitorul a dorit să îi creeze un regim juridic distinct. Aparent, prin introducerea unui nou tip de participant la piața de energie, respectiv „consumatorul activ”, se instituie un regim juridic diferit pentru aceasta categorie, dar legea supusa reexaminării s-a limitat doar la a defini noua categorie și a stabili că, pentru „consumatorii activi” care dețin capacități de stocare, există opțiunea „pentru cumpărarea/vânzarea energiei electrice active la prețul orar de pe Piața pentru Ziua Următoare, de la furnizorul cu care au încheiat contract de vânzare/cumpărare sau către terți consumatori legați în instalația de utilizare internă, situați în aval de punctul de măsură și delimitare”.

În lipsa unei corelări a definiției consumatorului activ cu ansamblul dispozițiilor Legii nr. 123/2012, nu este clar nici care vor fi drepturile și obligațiile consumatorului activ în contextul desfășurării activităților specifice pe piața de energie și nici regimul aplicabil mai ales în situația în care acesta nu îndeplinește în totalitate criteriile reglementate la art. 73² alin. (1) nou introdus.

Pentru a evita interpretări diferite în practică și pentru a asigura o aplicare unitară a celor două mecanisme de achiziție a energiei electrice, este necesară clarificarea relației dintre cele două texte, astfel încât să se asigure respectarea normelor de tehnică legislativă, iar noile dispoziții să reglementeze o conduită clară, predictibilă pentru toți participanții la piața de energie. În ceea ce privește art. Unic pct.3 cu referire la art. 73² alin. (3) nou introdus, intenția legiuitorului este neclară, în condițiile în care planul tarifar este o noțiune diferită de prețul orar, tarifele putând fi de zi sau de noapte, calculate ca medie aritmetică a prețurilor orare zilnice, lunare, anuale, sezoniere. În plus, instituirea unei astfel de obligații impunea și o evaluare din perspectiva necesității unor dotări specifice preexistente pentru ca norma să poată fi aplicată imediat.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 a fost modificată și completată prin două legi distincte, adoptate în aceeași ședință, din data de 26 iunie 2024, a Camerei Deputaților, în calitate de Camera decizională, respectiv prin PL-x nr. 38/2023 și PL-x nr. 255/2024 ce conțin două soluții diametral opuse.

Legea supusa reexaminării menține dreptul prosumatorilor de a deține capacități de stocare folosind sintagma „prosumatorii persoane fizice sau juridice, care dețin unități de producere a energiei electrice din surse regenerabile și/sau 4 capacități de stocare” în cuprinsul art. 73² alin. (2), în timp ce Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2024 (PL-x 255/2024) instituie obligația pentru prosumatori de a instala instalații de stocare la locul de consum și de producere. Or, potrivit art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, textul legislativ trebuie să fie formulat astfel încât să asigure claritatea dispozițiilor sale.

De asemenea, având în vedere și prevederile art. 13 și 16 din Legea nr. 24/2000, actele normative adoptate trebuie să fie în concordanță cu legislația europeană în domeniu, dar și cu fondul activ al legislației naționale, pentru a evita paralelismele și eventualele contradicții dintre norme. Totodată, ținând cont și de importanța economică a domeniului reglementat, în acord cu prevederile art. 14 din Legea nr. 24/2000 referitoare la unicitatea reglementării, este necesară sistematizarea normelor în aceasta materie.

În temeiul art.77 alin.(2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat prezenta Cerere de reexaminare. Argumentele invocate în acest sens fac referire la o serie de reglementări ce necesită reexaminarea în vederea respectării cerințelor de claritate a Legii prevăzute de Constituție.

Pe cale de consecință, Președintele solicită reexaminarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Comisia pentru administrație publică a transmis aviz **favorabil** asupra legii transmise la promulgare, cu însușirea argumentelor din cererea de reexaminare.

Comisia pentru mediu a transmis aviz **favorabil** asupra legii transmise la promulgare, cu însușirea argumentelor din cererea de reexaminare.

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic a transmis aviz **favorabil** asupra legii transmise la promulgare, cu însușirea argumentelor din cererea de reexaminare.

Comisia pentru mediu a transmis aviz **favorabil** asupra legii transmise la promulgare, cu însușirea argumentelor din cererea de reexaminare.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis aviz **favorabil** asupra legii transmise la promulgare, cu însușirea argumentelor din cererea de reexaminare.

La dezbaterile asupra legii supuse reexaminării au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Energiei, Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, Federației Patronale a Asociațiilor Companiilor de Utilități din România - ACUE, Asociației Micilor Producători de Energie Electrică din România – AMPEER, Asociației Prosumatorilor și Comunităților de Energie – APCE, precum și Asociația Furnizorilor de Energie din România – AFFER.

În ședința comună din 17 septembrie 2024, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât, cu **unanimitate** de voturi, să admită obiecțiile formulate de Președintele României în Cererea de reexaminare și, în consecință, să adopte **un raport comun de admitere asupra Legii, cu amendamente admise**, cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

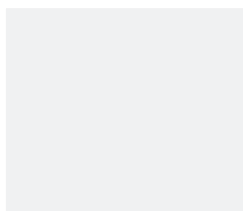
Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industriei și servicii supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și Legea**.

În raport cu obiectul de reglementare, Legea aflată în procedură de reexaminare face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

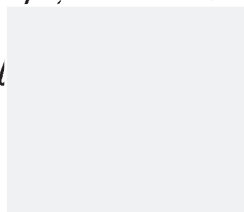
PREȘEDINTE,

Senator István-Lóránt ANTAL



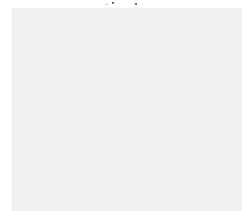
SECRETAR,

Senator Cornel-Cristian RESMERIȚĂ



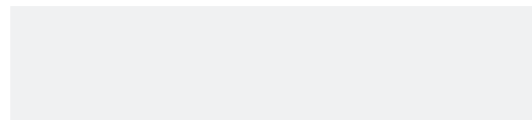
PREȘEDINTE,

Senator Daniel-Cătălin ZAMFIR



SECRETAR,

Senator Dănuț BICA



Amendamente Admise

la Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

(ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României)

(L779/2022)

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților

Nr. Crt.	Text lege	Amendamente Admise	Motivare
1.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163 din 29 noiembrie 2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1165 din 6 decembrie 2022, cu următoarele modificări și completări:	Articolul Unic se modifică și va avea următorul cuprins: Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163 din 29 noiembrie 2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1165 din 6 decembrie 2022, cu modificările ulterioare, cu următoarea modificare: Inițiator: Membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și membrii Comisiei economice, industriei și servicii	Tehnică legislativă. OUG 32/2024 a adus la data de 29.03.2024 modificări OUG 163/2022 – a abrogat Art. 21, alin. (3) – taxe și tarife privind energia autoprodusă de prosumatori. Forma aprobată prin prezenta lege de aprobare va include modificările deja aduse. <i>Amendament adoptat cu unanimitate voturilor membrilor celor două comisii sesizate în fond.</i>
2.	1. La articolul 21, partea introductivă și literele a), b), c) și d) ale alineatului (6) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(6) Ministerul de resort, cu colaborarea ANRE, a autorităților administrației	Nemodificat	

publice centrale competente și a autorităților administrației publice locale, adoptă măsurile necesare pentru asigurarea unui cadru favorabil necesar promovării și facilitării producției de energie electrică din surse regenerabile pentru consum propriu, cadru care, printre altele:

a) asigură accesibilitatea autoconsumului de energie din surse regenerabile pentru toți clienții finali, inclusiv pentru cei din gospodării vulnerabile sau cu venituri mici;

b) înlătură barierele nejustificate din calea finanțării proiectelor pe piață și măsurile în vederea facilitării accesului la finanțare;

c) înlătură alte bariere de reglementare nejustificate din calea autoconsumului de energie din surse regenerabile, inclusiv pentru chiriși;

d) propune adoptarea stimulentei pentru proprietarii de clădiri pentru a crea posibilități de autoconsum, inclusiv pentru chiriși;

e) Nemodificat

f) Nemodificat

<p>3.</p>	<p>2. La articolul 34, după punctul 2 se introduce un nou punct, punctul 2¹, cu următorul cuprins:</p> <p><i>”2¹ La articolul 3, după punctul 95 se introduce un nou punct, punctul 95¹, cu următorul cuprins:</i></p> <p>«95¹. - <i>consumator activ</i> - clientul final care își desfășoară activitățile în spațiu propriu deținut cu orice titlu, aferent unui punct de delimitare cu rețeaua electrică, precizat prin certificatul de racordare, care deține capacități de stocare și producere a energiei electrice și care:</p> <p>a) utilizează energia electrică stocată și produce pentru consum propriu;</p> <p>b) poate stoca și vinde energia electrică furnizorului de energie electrică sau/și către clienți terți conectați în instalația de utilizare proprie;»”</p>	<p>Punctul 2 al Articolului unic se elimină.</p> <p>Inițiator: Membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și membrii Comisiei economice, industriei și servicii</p>	<p>Punere în acord cu solicitarea Președintelui României exprimată în Cererea de Reexaminare adresată Parlamentului României.</p> <p><i>Amendament adoptat cu unanimitate voturilor membrilor celor două comisii sesizate în fond.</i></p>
<p>4.</p>	<p>3. La articolul 34, după punctul 4 se introduce un nou punct, punctul 5, cu următorul cuprins:</p> <p><i>„5. După articolul 73¹ se introduce un nou articol, articolul 73², cu următorul cuprins:</i></p> <p>«Art. 73². - (1) Consumatorii activi persoane fizice sau juridice, care dețin capacități de stocare, pot opta pentru cumpărarea/ vânzarea energiei electrice active la prețul orar de pe Piața pentru Ziua Următoare, de la furnizorul cu care au încheiat contract de vânzare/cumpărare sau către terți consumatori legați în</p>	<p>Punctul 3 al articolului unic se elimină.</p> <p>Inițiator: Membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și membrii Comisiei economice, industriei și servicii</p>	<p>Punere în acord cu solicitarea Președintelui României exprimată în Cererea de Reexaminare adresată Parlamentului României.</p> <p><i>Amendament adoptat cu unanimitate voturilor membrilor celor două comisii sesizate în fond.</i></p>

	<p>instalația de utilizare internă, situați în aval de punctul de măsură și delimitare.</p> <p>(2) Prosumatorii persoane fizice sau juridice, care dețin unități de producere a energiei electrice din surse regenerabile și/sau capacități de stocare, pot opta pentru cumpărarea/vânzarea energiei electrice active la prețul orar de pe Piața pentru Ziua Următoare, de la furnizorul cu care au încheiat contract de vânzare/cumpărare sau către terți consumatori legați la bornele centralei de producție și/sau stocare.</p> <p>(3) Furnizorul de energie electrică are obligația să ofere pentru prosumatorii și consumatorii activi opțiunea de plan tarifar cu prețul energiei electrice active la nivelul prețului orar de pe Piața pentru Ziua Următoare.</p>		
--	---	--	--